

# 随州市应急管理局文件

随应急发〔2023〕2号

## 市应急管理局关于印发 《随州市应急管理局2023年工作要点》的通知

各县、市、区应急管理局，随州高新区应急管理局，大洪山风景名胜区安监局，局机关各科室、局属各二级单位：

现将《随州市应急管理局2023年工作要点》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。



# 随州市应急管理局 2023 年工作要点

2023 年全市应急管理工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神和省第十二次党代会精神，认真贯彻落实市委、市政府部署要求，坚持人民至上、生命至上，牢牢把握“发展要安全”的总基调，着力完善体系、预防为主、专项整治、提升能力，有效防范化解重大安全风险，深入推进应急管理体系和能力现代化建设，有效压降各类生产安全事故，坚决遏制较大以上生产安全事故，以应急管理工作之为保障随州经济社会高质量发展。

## 一、坚持党建引领，打造堪当重任应急铁军

（一）加强思想政治建设。认真学习贯彻党的二十大精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，学深悟透践行习近平总书记关于应急管理的重要论述，始终牢记“国之大者”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。强化意识形态工作，坚持以习近平总书记重要训词精神铸根塑魂，持之以恒抓好理论学习教育，落实党委理论学习中心组学习、“第一议题”、“三会一课”、主题党日等组织生活制度，落实“五好党支部”建设标准，争创“红旗党支部”。

（二）打造过硬干部队伍。持续开展党员模范先锋岗评选活动，发挥党员干部先锋模范作用，营造创新争优良好氛围。开展

党员干部双报到双报告和“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动，发扬斗争精神，动真碰硬解决一批难点痛点堵点问题。结合“应急大讲堂”活动，定期开展业务知识专题讲座学习，推动应急干部素质提升。注重在防范化解重大安全风险、抢险救援等急、难、险、重任务中锻炼队伍、培养干部、考察干部。

**（三）狠抓党风廉政建设。**持续推进全面从严治党主体责任落实，实行清单式管理，班子成员落实“一岗双责”。深入开展反腐倡廉教育，重点加强对科级干部、关键岗位以及新提任、新录用党员干部的教育，规范全体人员从政行为，促进廉洁自律。持之以恒落实中央八项规定精神，持续纠“四风”、转作风、树新风，开展违规吃喝专项整治，营造风清气正的良好氛围。深化形式主义、官僚主义突出问题专项整治，解决工作标准不高、要求不严、作风不实等问题。着力厚植应急文化，加强应急工作职业精神教育，打造政治机关和准军事化机关，提高社会公众对应急工作的认可尊崇。

## **二、突出统筹协调，推动应急体制机制创新**

**（四）完善应急管理体制机制。**根据《省突发事件应急管理委员会办公室关于深化应急管理改革试点工作的通知》要求，切实做好随州应急管理改革工作。健全“三委三部”运行机制、工作规则，完善应急管理部门与涉灾部门研判会商、信息共享、应急联动机制。积极争取党委政府、省应急管理厅和相关部门支持，聚焦执法力量薄弱、执法人员混编混岗、履职保障不力等难

题，积极推进应急管理综合执法改革。加快基层应急管理规范化建设，实现各乡镇设立应急办公室全覆盖，强化乡镇（街道）各职能部门的统筹协调联动。

（五）明晰权责一致的责任体系。推动国务院安委会 15 条硬措施、省安委会 20 条铁办法落实落地，对照“三个环境”巡察反馈问题，组织开展全市安全生产工作专项巡查，深入推进清单制管理，压紧压实“三个责任”。对安全监管职责存在交叉、容易出现推诿扯皮以及当前失管漏管的行业领域，会同市委编办等部门，按照业务相近的原则确定监督管理部门，防止出现安全监管盲区和真空。运用好安全生产、消防和防灾减灾救灾考核“指挥棒”，抓好检查结果深度运用，推动县级党委政府进一步强化安全生产工作。探索推进安委办实体化运行，切实履行好应急管理部门综合监管责任。

（六）优化协同高效的指挥机制。遵循常态应急与非常态应急相结合的原则，健全应急处置指挥机构职能，进一步明确应急委、应急办和应急委成员单位职责，探索建立市应急委双指挥长机制，提升部门应急力量联动水平。建立健全防汛紧要期、重大灾害事故处置期间、重大活动时段相关单位集中会商研判、联合指挥调度机制，完善监测预警、预警“叫应”、应急响应、应急避险、紧急救助等工作机制，实现模块化、规范化运转。完善现场指挥部运行机制，保障现场指挥高效运转。

### 三、严格监管执法，推进事故隐患“动态清零”

(七) 深入推进重点行业领域排查整治。坚持问题导向，紧盯消防、建筑施工和自建房、危险化学品、工贸、道路运输、交通渔业、特种设备、城镇燃气、文旅等重点行业领域，定期进行风险分析，抓住关键和要害，列出隐患清单、任务清单，开展有针对性的排查整治。结合重大节日、重大活动和敏感时期，通过领导“点督”和带队督办、明查暗访、部门联合检查等形式，确保全市安全生产形势稳定可控。落实重大隐患分级挂牌督办制度，提请省级挂牌督办重大隐患不少于1处，市安委会挂牌不少于6处，实现市、县两级挂牌督办全覆盖。

(八) 持续加强危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、工贸行业安全监管。危险化学品围绕“一防三提升”，持续开展重大危险源企业督导检查，防控重大安全风险；组织专家对化工园区和重点危险化学品企业开展指导帮扶，深入排查整治隐患，提升企业本质安全水平；完善重大危险源企业双重预防机制数字化建设和化工园区智能化管控平台建设，提升信息化智能化管控水平。严格烟花爆竹生产经营环节风险管控。非煤矿山围绕“一无两降三提升”，着力抓好安全培训、顶板管理、水害防治、提升运输和动火作业专项整治，落实风险分析研判，防范化解矿山重大安全风险，推进双重预防机制建设、深化重大灾害超前管控、严防严控重点时段安全风险。强化安全源头管控，强化安全风险分级监管，加强信息化、机械化和班组建设，加大打非治违工作力度，严格精准规范监管执法，提升安全监管效能。紧紧抓住工贸

重点领域和环节，巩固“百日清零”成果，深入开展钢铁、粉尘涉爆、有限空间、涉氨制冷等重点行业领域专项治理工作回头看，加强外包作业、储存使用危险化学品工贸企业的安全监管，强化安全教育培训、隐患排查治理、高危作业审批和现场管理、应急准备工作落实，夯实企业安全基础，提升企业本质安全水平。

（九）始终保持打非治违高压态势。严格落实“隐患就是事故，事故就要处理”工作要求，综合运用行政处罚、停产整顿、联合惩戒、行刑衔接、追责问责等手段，对不顾安全、漠视生命的企业坚决依法处理。规范事故统计信息直报，严格落实直报时限和事故信息填报内容等要求，狠抓直报率和信息填报质量。落实刑法修正案（十一），用好“两高”司法解释（二），加强行刑衔接开展事故调查处理。坚持事故导向，针对事故多发领域和事故多发频发的行业、区域，组织开展“四不两直”明察暗访，采取通报、警示、曝光等措施，推动安全生产责任落实。

（十）持续推进源头管控关口前移。健全完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推进事故预防科学化、信息化、标准化。依法依规做好安全生产责任保险实施工作，规范企业安全生产费用提取和使用，切实保障和维护企业合法权益。督促企业建立健全安全生产标准化体系，力争全年创建安全生产标准化企业 50 家，并对已达标企业标准化运行情况开展专项督导。完善安全生产“吹哨人”制度，加大安全生产举报奖励力度，鼓励社会公众特别是企业内部员工举报重大风险隐患、非法违法行

为和生产安全事故，推动发现隐患的“触角”向基层、社区、企业延伸。

#### 四、坚持预防为主，强化自然灾害综合防治

(十一) 有效防范森林火灾风险。以森林火灾受害率控制在0.9%以内、不发生亡人事故为目标，推进森林资源山林长制“法治”建设，积极探索山林长制立法，依法严控森林火灾，做好森林资源生态保护，形成长效机制。持续深化野外火源专项整治，织密森林火险防控网。推进森林防火应急视频智能监测预警平台建设，定期会商研判森林火险形势，发布火险预警。统筹推进省市县级森林防灭火专业队、乡镇级半专业队以及村级志愿队规范化制度化建设，切实提高森林防灭火队伍应急处突能力。

(十二) 全力构筑防汛抗旱防线。及时调整更新防汛抗旱指挥部成员，分级公示防汛抗旱责任人，督促各级防汛减灾“包保”责任细化落实。聚焦山洪灾害、中小水库溃坝等易造成重大人员伤亡的风险，组织做好汛前检查、汛中督导，确保安全度汛。推广运用“随州智慧气象服务系统”，及时发布暴雨预警、安全提示信息，并督促各地及时传达到基层一线。指导基层加强防汛应急能力建设，加强防汛抗旱业务知识培训，开展抗洪抢险应急演练，提升业务能力水平和抢险救援技能等综合素质。强化汛期巡查除险和应急抢险救援准备，做好防汛抗旱物资物料储备，确保抗洪抢险需要。

(十三) 全面强化地震地灾应对。按照市委市政府统一部署，

做好地震灾害防御职能划转工作，确保无缝衔接。开展地震灾害趋势和地质灾害风险会商研判，优化完善重点危险区应急预案。强化防震减灾救灾体制机制建设，加大地震易发区房屋设施加固工程推进力度，重点推进市级中心、区级乡村避难场所建设。组织指导重点企业和学校、医院、养老院、商业综合体等人员密集场所，开展各类演练和防震避险知识宣传活动，提高社会公众的防震减灾意识和自救互救能力。

（十四）积极开展备灾减灾救灾。加大县、乡两级灾害信息员培训力度，实现县、乡两级灾害信息员业务培训全覆盖。做好综合减灾示范社区的创建工作，2023年争创省级综合减灾示范社区（村）2个以上。推进随州市应急物资储备库建设，完善储备目录、加强实物储备，构建横纵完善、全面立体的物资储备新格局。开展灾害应急救助，督促各县市区落实地方救灾资金保障，确保受灾困难群众基本生活。配合省普查办开展区划评估，高标准完成全市第一次自然灾害综合风险普查。

## 五、把握实战导向，着力提升应急处置能力

（十五）加强应急预案体系建设。把握时间节点，合理安排进度，统筹抓好应急预案修编工作，抓紧推进应急部门牵头的专项预案发布实施，研究制定突发事件事故交织叠加情况下的应急预案，提高针对性、可行性。组织开展防汛和森林防灭火实战演练、地震灾害应急预案综合演练，推动预案实体化。指导相关部门（单位）开展危化品存储罐、非煤矿山、有限空间作业等事



故预案实战化应急演练。组织对重点监管企业应急预案演练情况开展专项督导检查。

**（十六）强化应急管理科技支撑。**加快县级应急指挥中心建设，力争尽快实现省、市、县监测预警信息实时上传、数据共享、上下联动、统一指挥。谋划推进随州市森林火灾应急能力建设项目，项目涵盖森林消防专业队伍基础设施建设工程、以水灭火设施设备建设工程、森林防火智慧云预警指挥平台建设工程，建成后有利于缓解我市基层森林火灾应急能力不足等老大难问题，力争今年内开工建设。

**（十七）建强应急救援人才队伍。**加强救援队伍培育共建，推进综合性消防救援队伍与地方专业队伍、志愿者队伍共训共练、救援合作机制。组织指导各类救援队伍开展实训、比武、考核等，提升救援能力。建立应急救援队伍参与事故、灾害救援的补偿机制，落实救援保障工作机制。聚焦山洪、地质灾害、森林火灾、化工、工程抢险等典型灾害事故救援，加快培养现场救援指挥人才。充实应急管理专家队伍，充分发挥专家队伍在应急管理中的参谋、智囊作用。

## **六、坚持强基固本，强化基层基础保障支撑**

**（十八）夯实应急法治基础。**按照法治随州建设“一规划两方案”要求，坚持专项普法与科学立法、严格执法一体推进，提升应急管理法治化水平。对照中央、省工作要求，出台我市《全面加强新形势下森林防灭火工作的实施意见》。根据安全生产风

险分类分级，组织编制 2022 年监督检查，持续加大执法检查力度。突出企业主要负责人和企业安全生产管理人员，组织开展安全法律学习教育培训，落实《湖北省生产经营单位主要负责人安全生产职责清单指引》和《湖北省生产经营单位全员安全生产责任清单指引》要求。

（十九）加大宣传教育力度。持续开展安全宣传“五进”活动，抓好“安全生产月”“全国科普日”“防灾减灾日”等专题宣传，普及安全知识。统筹各类媒体资源，加强应急管理正面宣传，强化事故案例警示教育，提高公众应急素养，树立应急管理部门良好形象。推进乡村应急广播建设，综合运用新技术新手段和传统手段，着力打通灾害预警“最后一公里”。开展高危行业领域安全技能提升行动，对安全培训机构开展全覆盖执法检查，不断扎牢安全培训底线。

（二十）推进优化营商环境。落实“放管服”改革要求，以提高市场主体获得感为第一标准，推动政务服务提质增效，落实“一网通办”“一事联办”“一窗通办”要求。大力整治“红顶中介”，规范中介机构市场秩序，积极发展市场化、社会化中介。规范行政执法行为，实行“双随机、一公开”监管执法和分级分类精准执法，推进“互联网+监管”，避免“大呼隆”粗放式检查扰乱企业生产经营。

同时，紧紧围绕全市工作大局，扎实抓好平安建设、市域社会现代化治理、国家安全、乡村振兴、建议提案办理、招商引

资、扫黑除恶、政务公开、信访、保密、档案、精神文明建设、节能降耗、工会、共青团、老干、妇联等各方面工作。

