

随州市应急管理局

(A)

对市政协第五届一次会议第 22116 号提案的 答 复

王斌等委员：

你们提出的《关于加强应急管理体系建设 保障人民生命安全的建议》的提案收悉，现答复如下：

一、加快构建完善的应急管理体系

(一) 加快推进应急指挥中心综合调度平台建设。吸取“8·12”洪灾教训，着力构建以信息技术设备为基础的应急指挥运行体系。2021 年 11 月，市应急管理局信息化建设一期项目，经公开招标采购，由中国联合网络通信有限公司湖北省分公司承建，市应急管理局在办公楼六楼规划出 220 平米应急指挥中心工作区域，项目包含应急指挥大厅建设、值班室建设、专家会商室建设、运维保障室建设、网络机房建设等，实际投资 620 万元。2022 年 6 月，基础工程建设、支撑系统建设等硬软件建设基本完成，中标人提交项目终验总结报告。一期工程竣工后，应急指挥系统具备以下四大主要功能：

一是纵向远程多级联动交互功能，保证省、市、县三级会商中心实时有效完成会商调度指挥工作。目前三级视频会商系统已正常运行；

二是横向数据快速共享交换功能，实现与本级政府有关部门之间数据共享交换。目前已接入气象部门雨情监测系统、水利部门防汛抗洪态势分析系统；

三是风险隐患监测感知数据区域联网功能，对各地各单位监测站点的智能感知终端采集到的地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等风险隐患监测感知数据，以及高危企业的物联感知数据进行汇聚上报，为安全隐患防治和灾害事故研判分析提供技术支撑。目前，已经接入高新区和各国林场森林火灾预警监测系统、市水利和湖泊局的水库监测系统；

四是救灾现场与指挥中心互联互通功能，实现救灾一线、现场指挥部、应急指挥中心之间通讯畅通。2022年5月16日，采取竞争性磋商方式，为消防救援支队招标采购160多万元的应急短波通信设备，在断电、断网等极端情况下，确保市应急指挥中心、支队指挥中心、前勤指挥部和救援队伍之间能够进行中、远距离语音通信。2022年6月1日，市应急管理局与随州蓝天救援队签订协议，将价值80多万元的高清单兵系统、布控球、大疆无人机、背负式自组网基站、现场调度台等便携式通讯设备，移交给随州蓝天救援队使用，由其承担事故灾害发生后的现场通讯保障任务，为灾情分析研判、应对处置提供信

息支撑，实现可视化指挥。同时，加强应急广播体系建设，依托铁塔公司在重点区域建设数字广播站，逐步实现应急广播全覆盖，提升突发事件应急信息传播能力，打通灾情预警信息发送“最后一公里”。

（二）加快构建“统一指挥、反应迅速、协调有序、运转高效”的应急指挥体系。2019年12月4日，市人民政府办公室印发《关于调整随州市突发事件应急管理委员会的通知》（随政办发〔2019〕21号），根据机构改革要求，对市级应急指挥体系、主要职责和工作机制等作了明确规定。市突发事件应急管理委员会（以下简称市应急委），统一领导指挥协调全市突发事件应对工作。市应急委下设市级各类突发事件专项应急指挥机构，负责指挥协调全市相关领域突发事件防范和应对工作。市应急委办公室设在市应急管理局，承担市应急委日常工作，主要履行综合协调、信息汇总、考核评估等职责，负责建立与市级各专项应急指挥机构、市应急委各成员单位应急联动机制，统筹指导协调市应急管理工作组及市级各专项应急指挥机构办公室开展工作。目前，各县、市、区人民政府参照市级组织体系，均设立了相应的突发事件领导机构、专项应急指挥机构。

2019年11月27日，市政府办印发《关于加强乡镇（街道）应急管理工作的意见》（随政办发〔2019〕29号），规定乡镇（街道）应急管理机构设在政法办公室，加挂应急办公室牌子，通过统筹使用乡镇（街道）行政、事业编制人员等办法，配足配

强应急办公室工作人员，负责辖区内应急管理、综合防灾减灾救灾和安全生产综合监管等工作。目前，随县 20 个乡镇（场、景区、开发区）率先在全市实现了乡镇应急管理站 100%全覆盖。

（三）应急物资相对集中储备。2021 年，市应急管理局与市卫健委协商一致，就依托随州国药物流公司现有场地、设施，建设随州市区域应急物资储备中心项目，向市政府作了专题汇报。随县、曾都区、广水市通过租赁、改建等多种形式，均建立起县级应急物资储备仓库。目前，市级救灾物资储备仓库储备的应急救援装备和灾后救助物资 40 余种，随县、广水市 2021 年利用中央直达资金新增了 700 万元的应急储备物资，并将绝大部分物资发放至乡镇，进一步提升了基层应急物资保障能力。

二、全面提升应急救援能力

2020 年，市政府办、市应急委办先后印发了《随州市应急救援队伍建设工作方案》《关于加强应急救援队伍建设的通知》，明确了全市队伍建设的总体目标、力量体系的基本构成、队伍组建责任单位、队伍建设基本要求、管理制度和保障措施等，为各地各部门（单位）加强应急救援队伍建设提供了重要工作遵循。

（一）建立建强综合性救援队伍。依托市消防救援支队，按照“一队+九组”模式组建综合性应急救援队伍，承担本市范围内的消防、火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等救援任务。市消防救援支队先后印发抗洪抢险、

地震搜救、水域救援、森林火灾扑救、道路交通事故救援、低温雨雪冰冻灾害救援等专业队建设方案，明确指挥体系、力量编成、装备配置、救援预案及处置程序，实体化运行应急通信、战勤保障两个支撑单元，建立“按装定岗、定期轮换”执勤备战机制，加强培训演练，提高实战能力。2021年，市政府落实地方经费4920万元，保障综合性应急救援队伍建设，投入1314万元购置消防车辆及相关救援装备。全市队站建设工作取得新突破，已建成5个小型消防站、30个乡镇专职消防队、284个微型消防站，随县万和、洪山两个综合性消防救援站的建设已经立项，土地规划已获批复，安排以钱养事编制30人，预计年内建成。

（二）建好专业救援队伍。《随州市应急救援队伍建设工作方案》规定，有关部门依据各自职责单独或者联合组建专业应急救援队伍，参与或承担有关行业、领域突发事件的应对处置工作。《关于加强应急救援队伍建设的通知》进一步明确了专业应急救援队伍建设标准，即“十个有”（有具体的工作方案、有健全的组织机构、有明确的职责分工、有规范的管理制度、有鲜明的队伍标示、有对口的技术专家、有配套的设施装备、有实用的救援预案、有定期的培训演练、有充足的经费保障）。目前，全市有关部门按照“十有”标准，重点加强防汛抗旱、城市排涝、地震和地质灾害、森林灭火、危化事故、非煤矿山、特种设备、城镇燃气事故等11支专业应急救援队伍建设，取得一

定成效。

（三）建好社会化的救援队伍。为了培育发展社会应急力量，市应急管理局采取协议和主管两种方式，建立建强随州社会应急队伍。一是与随州市宏林应急救援队有限公司签订队伍建设管理协议，将该公司旗下宏林救援队纳入市级骨干救援队伍进行管理；二是接受北京蓝天救援队代理人申请，承担业务主管部门职责，成立随州蓝天救援队。近年来，通过财政转移支付、购买服务、救援补偿等方式，向宏林、蓝天救援队拨付支持资金和救援装备、防护用品等，价值达 200 多万元。两支队伍在柳林“8·12”洪灾抢险救援和灾后恢复重建中都发挥了重要作用。三是用好现有资源，统筹长远发展，积极推进我市航空应急救援力量发展。今年 3 月，市应急管理局有关领导，专程到厉山通用机场实地调研，了解机场目前建设、管理和运营情况，形成调研报告，上报省应急管理厅，建议将随州厉山机场纳入全省航空应急救援体系建设规划。

（四）强化联演联动，提高实战能力。2021 年，市应急委办公室印发了《随州市应急预案编修和演练工作方案》，要求各单位结合各自职责，适时组织编制（修订）相关应急预案，建立健全应急预案演练制度，不断提高应急处突能力。2022 年上半年，根据年度应急演练计划，各地各部门结合实际，有计划、有重点地组织开展各类应急演练活动。1 月份，市森防办组织开展了多部门联合森林火灾实战拉动演练，市消防救援支队在曾

都区吾悦华府举行高层建筑灭火救援实战演练，随州市市委常委、副市长黄继军等领导现场观摩上述演练。为认真吸取去年洪灾教训，做好防汛抢险救灾应急准备，提高防灾减灾救灾能力，今年入汛前后，各地组织开展了多次较大规模的防汛抢险应急演练。市防办5月17日在曾都区洛阳镇组织开展了“2022年随州市·曾都区防汛抢险救援联合演练”，5月20日晚，随县柳林镇组织开展了夜间防洪应急逃生实战演练；6月8日，广水市组织开展了2022年防汛抢险救援和转移避险综合演练；6月17日，市应急管理局组织蓝天救援队与随州军分区在白云湖滨湖体育馆附近水域联合开展防汛大练兵和应急装备演示；蓝天救援队6月18日又受邀赴枣阳，与当地救援队伍联合开展水域应急救援训练。通过演练，不断提高应急救援队伍通信保障、快速集结、协同作战、高效处置的实战能力。

非常感谢你们对应急管理工作的关心和支持，希望一如既往多提宝贵的意见和建议！

随州市应急管理局
2022年6月30日



主管领导姓名 谢恩忠

联系电话 3596567

经办人姓名 李光耀

联系电话 3595116

邮 政 编 码 441300

抄送：市政协提案委员会（2份）、市政府督查室（2份）