

随州市应急管理局

(A)

对市政协第五届一次会议第 22012 号提案的答复

杨涛等委员：

你们提出的《关于加强全市应急管理体系和能力建设的建议》的提案收悉。感谢你们对应急管理事业的关心和支持，你们的提案是广泛调研、深思熟虑的高质量的提案，对策和建议切合实际，具有前瞻性和指导性，逐一实现需要一个过程，把市级的安排部署在基层落实到位难度更大，需要你们有力的监督，更需要各级领导和部门支持配合以及社会各界的广泛参与。现答复如下：

一、基本情况

市应急管理局成立以来，按照“防风险、保稳定、建制度、补短板”的工作思路，认真谋划，主动作为，创新发展，在健全应急指挥体制、完善应急管理机制、提升应急处置能力等方面进行了一些探索和实践，取得了一些工作成效。

一是发挥统筹管理和综合协调职能作用，开展调查研究，加强顶层设计，积极推进应急管理体系和能力建设，形成了一批有效管用的制度安排和工作成果。先后以市委（办）市政府

(办)文件印发了《随州市应急管理体系建设“十四五”规划》《关于调整随州市突发事件应急管理委员会的通知》《关于加强乡镇(街道)应急管理工作的意见》《关于在全市开展“转作风、保安全、促发展”活动的实施方案》《关于建立随州市突发事件军地联动应急处置机制的意见》《随州市应急救援队伍建设工作方案》《关于在应对极端天气中进一步强化防汛应急响应机制的通知》《随州市加快灾后恢复重建工作方案》等,指导各地各部门防范应对突发事件,提高综合防灾减灾救灾能力。

二是发挥市应急委(办)、市安委会(办)、市减灾委(办)等议事协调机构的职能作用,压实工作责任,加强部门协同,认真贯彻落实党委政府工作安排部署。先后以上述议事协调机构文件印发了《进一步完善应急管理体制工作方案》《全市安全生产、消防和防灾减灾救灾年度工作考核细则》《关于加强应急救援队伍建设的通知》《关于乡镇(街道)、村(社区)做好强降雨应对处置工作的通知》《关于进一步做好低温雨雪冰冻灾害天气应对处置工作的通知》《关于加强全市灾害信息员队伍建设的实施意见》《随州市自然灾害生活救助工作管理办法》《随州市因灾倒损居民住房恢复重建救助工作办法》等,风险防控、监测预警、应急响应、灾害救助和恢复重建等应急管理机制相继建立。

二、工作举措

(一)加强乡镇(街道)应急管理工作。为加强基层应急

管理，统筹推进防灾减灾救灾工作，确保人民群众生命财产安全，经市委编办审核，市政府办印发了《关于加强乡镇（街道）应急管理工作的意见》（随政办发〔2019〕29号）。

1、建立健全应急管理机构。全市乡镇（街道）应急管理机构设在政法办公室，加挂应急办公室牌子，负责辖区内应急管理、综合防灾减灾救灾和安全生产综合监管等工作。原已设的安全生产监督管理站不再保留。2021年12月30日，随县20个乡镇（场、景区、开发区）统一举行挂牌仪式，率先在全市实现了乡镇应急管理站100%全覆盖。

2、选优配强应急管理人员。《关于加强乡镇（街道）应急管理工作的意见》规定，以县级为单位，结合本地实际，通过统筹使用乡镇（街道）行政、事业编制人员等办法，配足配强应急办公室工作人员，一般应达到3—5名。

由于编制所限，设在市、县两级应急管理局的应急委办公室都没有实体化运作，均由应急指挥中心人员兼职办公，而各县市区应急管理局指挥中心与局办公室合署办公，事实上是挂靠机构，难以形成专业机构、专职人员做专项工作的局面。“8·12”洪灾过后，市领导也有意愿组建实体化运作的随州市应急指挥中心，增加事业编15人，但因编制原因，仅增加1个行政编用于应急指挥和防汛抗旱工作。市、县级编制尚且不足，乡镇（街道）应急办选优配强应急管理人员难度更大。尽管如此，我们将通过一些途径，继续向编制部门呼吁、反映基层工作需求，

争取他们的重视和支持。

3、明确乡镇（街道）应急办公室工作职责。应急办公室对本行政区域安全生产工作实施综合管理，建立完善生产经营单位基础信息台账，组织开展经常性的安全检查，督促整改事故隐患。指导协调火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作和灾害救助工作。统筹乡镇（街道）应急救援、民兵、志愿者和社会力量等应急力量建设。加强应急物资保障，建立健全应急物资储备管理制度，等。

4、加强应急管理经费保障。应急办公室按照“八个一”的标准，抓好辖区内各项应急基础性工作，其日常办公经费和应急管理专项经费纳入县级财政予以保障。市财政局在会办意见中提出，按照财政事权与支出责任相匹配原则，将积极督促县市区财政局切实履行“属地机构、属地负担”的支出责任，确保应急工作经费足额保障。

5、严格考核问责追究。应急办公室应严格依法行使权力、履行职责。实行责任倒查制和问责追究制，对由于乡镇（街道）应急管理工作人员、装备配备不到位，相关人员监管职责履行不到位而发生生产安全事故并造成严重后果的，依法依规追究相关责任人的责任。

（二）加强应急救援队伍建设。

1、建立军地联动应急工作机制。为积极推进全市应急管理体系与国防动员体系有效衔接，防范化解重大安全风险，市政

府印发了《关于建立随州市突发事件军地联动应急处置机制的意见》，明确了军地联合抢险救灾指挥体系、军队抢险救灾主要任务、军地联动协调机制、后勤保障等，为政府有关部门衔接驻军部队参加抢险救灾提供了重要政策依据。

2、加强应急救援力量体系建设。市政府办、市应急委办先后印发了《随州市应急救援队伍建设工作方案》《关于加强应急救援队伍建设的通知》，明确了全市队伍建设的总体目标、力量体系的基本构成、队伍组建责任单位、队伍建设基本要求、管理制度和保障措施等，为各地各部门（单位）加强应急救援队伍建设提供了重要工作遵循。立足随州经济社会发展对应急救援工作的实际需求，《工作方案》提出：依托市消防救援支队，按照“一队+九组”模式组建1支综合性应急救援队伍，承担本市范围内的消防、火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等救援任务；按照“十有”标准，由有关部门依据各自职责单独或者联合组建11支专业应急救援队伍，参与或承担有关行业、领域突发事件的应对处置工作；鼓励全市各类志愿者组织在工作范围内充实和加强应急救援服务内容，建立志愿者应急救援队伍，开展科普宣教和辅助救援工作。

2021年，市政府专题召开消防队站建设推进会，落实地方经费4920万元，保障综合性应急救援队伍建设，购置消防车辆及相关救援装备的投入达1314万元。市消防救援支队先后印发抗洪抢险专业队、地震搜救专业队、水域救援专业队、森林火

灾扑救专业队、道路交通事故救援专业队、低温雨雪冰冻灾害救援专业队等队伍建设方案，明确指挥体系、力量编成、装备配置、救援预案及处置程序，实体化运行应急通信、战勤保障两个支撑单元，建立“按装定岗、定期轮换”执勤备战机制，加强培训演练，提高实战能力。全市消防队站网点建设也取得新突破，已建成 5 个小型消防站、30 个乡镇专职消防队、284 个微型消防站，随县万和、洪山两个综合性消防救援站的建设已经立项，土地规划已获批复，安排以钱养事编制 30 人，预计年内建成。初步形成以区域综合消防救援队为支撑、以乡镇综合应急救援队为基础、以部门组建的专业救援队为骨干、以重点企业和社会应急力量为补充的应急救援队伍体系。

3、培育发展社会应急力量。采取协议和主管两种方式，建立建强随州社会应急队伍。一是与随州市宏林应急救援队有限公司签订队伍建设管理协议，将该公司旗下宏林救援队纳入市级骨干救援队伍进行管理；二是接受北京蓝天救援队代理人申请，承担业务主管部门职责，成立随州蓝天救援队。近年来，通过财政转移支付、购买服务、救援补偿等方式，向宏林、蓝天救援队拨付支持资金和救援装备、防护用品等，价值达 200 多万元。两支队伍在柳林“8·12”洪灾抢险救援和灾后恢复重建中都发挥了重要作用。

（三）积极推进应急物资储备管理工作。

1、健全物资储备体系。《随州市应急管理体系建设“十四

五”规划》提出，采取新建、改扩建、租赁和代储等方式，加快形成以市级储备为核心、县级储备为依托、乡镇（街道）和村（社区）储备为补充的网格化应急物资储备体系。2021年，市应急管理局按照“布局合理、规模适度、规范达标”的原则，就依托随州国药物流公司现有场地、设施，建设随州市区域应急物资储备中心项目，与市卫健委多次磋商论证，形成一致意见，并向市政府作了专题汇报，待政府批准即可开工建设。同时，积极推进各县、市、区应急物资储备库建设。目前，随县、曾都区、广水市通过租赁、改建等多种形式，均建立起县级应急物资储备仓库。

2、增强物资储备功能。针对应急物资储备品种不全、数量不足、质量不优等问题，全市应急管理系统结合大应急工作需要，加大投入力度，新增储备了一批防汛、防火、救灾等方面的装备和物资。2021年，市级救灾物资储备仓库储备的应急救援装备和灾后救助物资40余种，随县、广水市利用中央直达资金新增了700万元的应急储备物资，并将绝大部分物资发放至乡镇，进一步提升了基层应急物资保障能力。

（四）构建信息化应急指挥运行体系。

吸取“8·12”洪灾教训，着力构建以信息技术设备为基础的应急指挥运行体系，保障救灾一线、现场指挥部、指挥中心应急指挥活动顺利进行。

2021年6月，市应急管理局在办公楼六楼规划出220平米

应急指挥中心工作区域，正式启动随州市应急指挥中心建设项目，项目包含应急指挥大厅建设、值班室建设、专家会商室建设、运维保障室建设、网络机房建设等，实际投资 620 万元。目前，基础工程建设、支撑系统建设等软硬件建设基本完成，建成后，指挥中心将实现四大主要功能：一是纵向远程多级联动交互功能，保证省、市、县三级会商中心实时有效完成会商调度指挥工作，目前三级视频会商系统已正常运行；二是横向数据快速共享交换功能，实现与本级政府有关部门之间数据共享交换，目前已接入气象部门雨情监测系统、水利部门防汛抗洪态势分析系统；三是风险隐患监测感知数据区域联网功能，对各地各单位监测站点的智能感知终端采集到的地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等风险隐患监测感知数据，以及高危企业的物联感知数据进行汇聚上报，为安全隐患防治和灾害事故研判分析提供技术支撑，目前，已经接入高新区和各国林场森林火灾预警监测系统、市水利和湖泊局的水库监测系统；四是救灾现场与指挥中心互联互通功能，今年 6 月 1 日，市应急管理局与随州蓝天救援队签订协议，将价值 80 多万元的高清单兵系统、布控球、大疆无人机、背负式自组网基站、现场调度台等便携式通讯设备，移交给随州蓝天救援队使用，由其承担事故灾害发生后的现场通讯保障任务，确保救灾一线、现场指挥部、应急指挥中心之间通讯畅通，为灾情分析研判、应对处置提供信息支撑，实现可视化指挥。

市应急指挥中心建设项目的技术方案和合同范文，已转交随县、广水市应急管理局参考借鉴。

（五）统筹应急预案体系建设。2021年4月1日，市应急委办公室印发了《随州市2021年应急预案编修和演练工作方案》，明确了应急预案编制应当遵循的工作原则、工作重点和市应急委相关成员单位所负有的应急管理职责，要求各单位结合各自职责，适时组织编制（修订）相关应急预案，并结合实际，有计划、有重点地组织开展预案演练，切实提高应急预案的针对性、实用性和可操作性。由于省级应急预案正在组织修订，缺乏上位应急预案作为参照依据，我市的应急预案编修工作较为迟缓。2021年底前，编制完成森林火灾、旅游事件、粮食安全、环境事件、药品安全、大面积停电事件等应急预案。

2022年4月，市应急管理局召开专题会议，决定按照工作需要先行编制市级总体应急预案和防汛抗旱、地质灾害、地震灾害、灾害救助、生产安全事故等应急预案。目前，防汛抗旱应急预案已经印发，其他应急预案（征求意见稿）均已起草完成。《随州市突发事件总体应急预案（征求意见稿）》还明确了市级专项应急预案编制任务，其中：自然灾害类预案7个、事故灾难类预案9个、公共卫生类预案4个、社会安全类预案7个、应急保障类预案11个，共38个。《随州市突发事件总体应急预案》印发后，市应急委办公室将督导各成员单位，基于风险辨识评估和应急资源调查，以对人民群众利益和生命财产

安全高度负责的态度，积极推进各类专项应急预案、部门应急预案编修工作，进一步健全指挥体系、完善响应机制、明确处置措施、强化应急保障，确保各级各类应急预案编实编细接地气。

（六）加强气象预报预警能力建设。

1、成立县级气象防灾减灾中心。随县气象防灾减灾中心于2021年12月30日挂牌成立，承担“12379国家突发公共事件预警信息发布平台”的建设和管理、人工影响天气作业、防雷安全技术及公共服务等，目前已将编制人员纳入2022年随县事业单位招聘计划。县级气象防灾减灾中心建成后，将以此为依托，打造气象防灾减灾决策指挥中心，建立随州市气象防灾减灾综合决策信息系统，与水利、水文、应急、公安、消防等部门实现信息互通共享，为灾害性天气防御调度指挥提供重要平台。

2、加快推进随县国家气象观测站建设。目前，随县国家气象观测站建设项目获得批复，将于2022年建成并投入业务应用。该项目得到省气象局及市、县政府的大力支持，项目招标及各乡镇自动气象站改造升级工作正在积极推进。项目建成后，随州区域国家级气象观测站、乡镇气象监测站网点布局及精细化监测预警能力将得到显著提升。

3、做好气象灾害预警信息发布工作。市气象灾害防御指挥部办公室每年3月底前，对全市气象灾害预警信息接收人员信息进行更新，不断拓宽12379平台气象灾害预警信息发布范围。

2021年，市气象局、市应急管理局联合发文，着力推进基层灾害信息员与气象信息员“多元合一”融合发展。目前，全市基层防汛抗旱责任人（含防汛重点险段、各类中小河流、水库专管人员等）、灾害信息员、地质灾害群策群防责任人及其他有短信接收需求人员的相关信息，已更新完成，统一纳入12379平台信息发布对象。

（七）扎实做好第一次全国自然灾害综合风险普查。按照“全市统一部署、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，分级组建普查领导小组及办公室，按照“1+7+N”工作模式（即：1个普查办+7个行业牵头部门+N个参与普查单位），明确任务分工，挖掘部门潜力，调动基层力量，形成工作合力。普查期间，市普查办多次组织召开普查工作推进会，并建立“日报告、周调度、月通报”督办制度，每天对各县、市、区普查工作进度进行通报，对进度缓慢的地区进行现场督办。按照《随州市应急管理体系建设“十四五”规划》要求，全市普查工作完成后，将分类编制自然灾害综合风险图和自然灾害综合防治区划图，为党委、政府有效开展自然灾害防治和应急管理工作、切实保障社会经济可持续发展提供基础信息和决策依据。

（八）加强基层应急避难场所建设。《随州市应急管理体系建设“十四五”规划》把加强基层应急避难场所建设，作为“十四五”时期的一项主要任务，提出充分利用公园、广场、学校、人防工程、体育场馆等公共服务设施，因地制宜建设、改造或

设置应急避难场所，就近就便安置受灾群众。“8·12”后，我市在防范应对各类气象灾害，建立健全基层防灾减灾救灾体制机制方面，做了大量工作。各乡镇（街道）、村（社区）制定了抢险救灾和转移避险应急预案，成立了人员转移领导小组，实行转移避险县级领导包镇、镇级领导包村、党员干部包户“三级包保”责任制。实行转移避险网格化管理，制定并向群众发放转移避险“明白卡”，明确转移避险责任人、转移信号、转移路线和安置地点等。组织党员干部、基干民兵、网格员，成立了镇、村两级应急抢险突击队，配备了相应的应急救援器材，储备了必要的抢险救灾物资。实行重大气象预警时期 24 小时值班和指挥长、镇领导带班制度，对水利、交通、农业等重要基础设施和重点保护目标，采取相应防范措施，做到巡查监控到位、预警提示到位、信息报告到位。

（九）加强应急预警广播系统建设。目前，市应急管理局正积极探索利用现代通讯技术，实现广播联网、多级管理和信息实时发布，提高风险监测预警能力。2022 年 1 月，市森林防火指挥部办公室印发了《关于做好森林防火应急视频监控监测及智能云广播系统建设工作的通知》，要求各地森防办牵头抓总，积极申报项目资金，充分利用本地通信基站 5G 平台建设优势，推动有森林防火任务的乡镇（街道）、村（社区）全覆盖综合建设视频监控监测系统和智能云广播系统，及时接入市应急指挥中心，实现森林火灾高清晰度监测和远程喊话提示警

告，提高火灾防控和初期火情处置能力。

2022年2月，市人民政府印发的《随州市应急管理体系建设“十四五”规划》进一步提出，加强应急广播体系建设，实现全市应急广播终端行政村全覆盖，提升面向公众的突发事件应急信息传播能力。市应急管理局将会同文旅部门按照《规划》要求，拓宽应急视频和智能云广播系统应用范围，在山洪、地质灾害等易发区乡镇、村（社区）提升“村村通广播”功能，打通灾情预警信息发送“最后一公里”。



主管领导姓名 谢恩忠

联系电话 3596567

经办人姓名 李光耀

联系电话 3595116

邮政编码 441300

抄送：市政协提案委员会（2份）、市政府督查室（2份）